



Høringsbrev

25. september 2024

Høring over udkast til bekendtgørelser om indtægtsrammer og reguleringsregnskaber for Energinet-koncernens datterselskaber

J.nr.: 23/02314, 24/01193, 24/01194,
24/01373
HIKI

Hermed sendes fire følgende udkast til bekendtgørelser i høring:

- Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for Systemoperatør
- Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager datahub
- Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager systemansvarlig virksomhed
- Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for transmissionssystemejer

Høringsmaterialet er sendt til virksomheder og myndigheder, som fremgår af vedlagte høringsliste. Materialet er også offentliggjort på Høringsportalen og Forsyningstilsynets hjemmeside.

Høringen sker med henblik på at give interesserede aktører mulighed for at komme med bemærkninger til udkast til bekendtgørelser samt bilag.

Baggrund

Forsyningstilsynet er ved lov nr. 2211 af den 29. december 2020 om ændring af lov om Energinet, lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning (med efterfølgende ændringer), bemyndiget til at fastsætte nærmere regler om indtægtsrammer og reguleringsregnskaber for den, der varetager transmissionsvirksomhed eller systemansvarlig virksomhed, herunder datahub.

Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager systemansvarlig virksomhed og Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager datahub udmønter § 71, stk. 1 og stk. 4, samt § 71 b, stk. 2, i lov om elforsyning jf. lovbekendtgørelse nr. 1248 af den 24. oktober 2023, som ændret ved lov nr. 1787 af 28. december 2023. Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager systemoperatør og Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for transmissionssystemejer udmønter § 37 d,

stk. 4, og § 37 f, stk. 2, i Bekendtgørelse af lov om gasforsyning nr. 1100 af den 16. august 2023, som ændret ved lov nr. 1787 af 28. december 2023 og lov nr. 674 af 11. juni 2024.

Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for (gas)transmissionssystemejer (BEK nr. 1609/2022), som Forsyningstilsynet har udstedt ultimo december 2022, ønskes opdateret og præciseret på enkelte punkter.

Den væsentligste præcisering i bekendtgørelsen er tilføjelsen af tillæg til indtægtsrammen som følge af omkostninger til systemoperatøren (systemansvarlig virksomhed). Dette tillæg til indtægtsrammen indføres for at lave en mekanisme i bekendtgørelsen, som muliggør at systemoperatøren kan have en selvstændig over/underdækning i forhold til sin indtægtsramme. Ændringerne i udkastet til bekendtgørelse fremgår med ændringsmarkeringer.

Udkast til bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for systemoperatøren indfører ny økonomisk regulering. Indtægtsrammereguleringen fastsættes med udgangspunkt i faktiske og forventede omkostninger, med henblik på at give incitament til effektiv drift.

Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager systemansvarlig virksomhed samt Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager datahub revideres i henhold til seneste lov om elforsyning nr. 1248 af den 24. oktober 2023, som ændret ved Lov om ændring af lov om elforsyning og lov om gasforsyning nr. 1787 af den 28. december 2023, hvoraf det følger, at den systemansvarlige virksomhed, herunder Datahub, ikke bør underlægges traditionel indtægtsrammeregulering, men i stedet en indtægtsrammeregulering, der bedre afspejler Energinets systemansvarlige virksomhed i el- og gassektoren med få materielle aktiver, arbejdskapital og egenkapital.

Ændringerne i Lov om ændring af lov om elforsyning og lov om gasforsyning nr. 1787 af den 28. december 2023 jf. lovforslag nr. L 55, (herefter lov nr. 1787/2023), er indarbejdet i bekendtgørelserne og drejer sig navnlig om nedenstående punkter, der uddybes nedenfor:

- Omkostninger til systemydelser, nettab, nødforsyninger og balancering
- Tillæg til meromkostninger i forrentningsplanen
- Opgørelse af differencer
- Omkostningsramme i første reguleringsperiode
- Præcisering af forrentningsbestemmelser
- Ændring af prisjustering i § 6 ift. afskrivninger samt tillægsbestemmelsen § 4

Af hensyn til overskueligheden af ændringerne har Forsyningstilsynet valgt at foretage en nyudstedelse frem for ændringsbekendtgørelser af Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager systemansvarlig virksomhed og Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for den, der varetager datahub samt Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for (gas)transmissionssystemejer. Ændringerne er markeret med ændringsmarkeringer i Bekendtgørelse om indtægtsramme og reguleringsregnskab for (gas)transmissionssystemejer.

Ad omkostninger til systemydelser, nettab, nødforsyninger og balancering

Det er i lov nr. 1787/2023, præciseret, at ved Forsyningstilsynets omkostninger til indtægtsrammen skal omkostninger til systemydelser, nettab, nødforsyninger og balancering undtages selskabsøkonomiske incitamenter, herunder effektiviseringskrav. Dette er indarbejdet i bekendtgørelse om den, der varetager systemansvarlig virksomhed.

Tillæg til meromkostninger i forretningsplanen

Det følger af § 71 a, stk. 3, at den systemansvarlige virksomhed kan ansøge Forsyningstilsynet om tillæg jf. § 71, stk. 1, for aktiviteter nævnt i forretningsbestemmelsen. Bemærkninger til bestemmelsen præciserer, at tillæg til meromkostninger i forretningsplanen kræver en godkendelse fra Forsyningstilsynet. Præciseringen fremgår nu i bekendtgørelse om den, der varetager systemansvarlig virksomhed.

Opgørelse af differencer

Det er som en præcisering i lovbemærkninger (L55) til lov nr. 1787/2023, fremhævet, at differencer ikke må forrentes, hverken i forbrugernes eller virksomhedernes favør. Dette er indarbejdet i bekendtgørelserne.

Ad omkostningsramme i første reguleringsperiode

Omkostningsrammen i første periode er fastsat ud fra driftsomkostninger i 2022 og afskrivningerne for 2024. Der gives endvidere mulighed for at den systemansvarlige virksomhed kan ansøge om en justering af omkostningsrammen på baggrund af 2024 regnskabsoplysninger. Dette gøres for at sikre et effektivt, tidssvarende omkostningsniveau for indgangen til reguleringen.

Ad præcisering af forrentningsbestemmelser

Af lovbemærkninger (L55) til lov nr. 1787/2023, fremgår, at der foreslås, at en risikojusteret forrentning for den, der varetager systemansvarlig virksomhed samt systemoperatøren, består af et samlet beløb, hvori indgår dels et beløb, der medfører forrentning af den investerede kapital, og dels et beløb, der kompenserer for driftsmæssige risici. Dette er indarbejdet i forrentningsgrundlaget i bekendtgørelse for den, der varetager systemansvarlig virksomhed samt systemoperatøren, ved, at der indføres en arbejdskapital fastsat på baggrund af den gennemsnitlige arbejdskapital over perioden 2020-2022, justeret for pristalsudvikling og ændret aktivitet, der opgøres ved udviklingen i den transporterede mængde elektricitet. For 2022 justeres arbejdskapitalen for opsparingen af flaskehalsindtægter ultimo 2022. Arbejdskapitalen justeres årligt for pristalsudvikling og ændret aktivitet.

Ad ændring af prisjustering i § 6 ift. afskrivninger samt tillægsbestemmelsen § 14

§ 6 er ændret i bekendtgørelse for den, der varetager systemansvarlig virksomhed samt bekendtgørelse for systemoperatøren og § 14 er justeret i henhold til ændringen. Den systemansvarlige virksomhed og systemoperatøren kan ansøge om til-

læg for investeringer og fremover ikke nyinvesteringer eller tillægsgivende reinvesteringer. Ændringen skyldes at systemansvarlig virksomhed og systemoperatøren primært har it-aktiver, hvor det er vanskeligt at opgøre, hvorvidt der er tale om en ny-investering, en kapacitetsudvidende reinvestering eller blot en reinvestering. Det er derfor administrativt mere håndterbart, at opgive denne sondring. Dette vil betyde, at alle investeringer, som er godkendt af Energistyrelsen, kan give tillæg. Ændring af prisjusteringen af afskrivninger er en konsekvens heraf, da reinvesteringer ikke skal afholdes inden for rammen.

Øvrige bemærkninger

Det følger af § 4, stk. 6, i ændringslov nr. 2211 af den 29. december 2020, som ændret ved lov nr. 1594 af den 28. december 2022 jf. § 5, at klima-, energi- og forsyningsministeren fastsætter regler om tidspunktet for virkningen af ikrafttrædelsesbestemmelserne. I Bekendtgørelse nr. 1310 af den 17. november 2023, om økonomisk regulering af Energinet og dennes helejede datterselskaber fremgår det af § 12, stk. 2 og stk. 3, at indtægtsrammereguleringen for den systemansvarlige virksomhed og systemoperatør først får virkning for reguleringsåret for 2024.

Ikrafttrædelse

Bekendtgørelserne træder i kraft pr. 1. januar 2025, for aflæggelse af reguleringsregnskaber og vil finde anvendelse for regnskabsåret 2025, og senere regnskabsår, der skal indberettes til Forsyningstilsynet, for:

- den der varetager systemansvarlig virksomhed,
- den der varetager datahub
- transmissionssystemejer
- systemoperatøren

Høringsfrist

Forsyningstilsynet anmoder om at modtage eventuelle bemærkninger til vedlagte udkast med bilag **senest den 25. oktober 2024 kl. 12.**

Eventuelle bemærkninger bedes indsendt som Digital Post via dette link www.virk.dk eller www.borger.dk til den digitale postkasse "Forsyningstilsynet" (CVR 33750250).

Hvis man ikke kan sende med Digital Post, så er det fortsat muligt at sende eventuelle bemærkninger på mail til Forsyningstilsynets hovedpostkasse: post@forsyningstilsynet.dk c.c. til hiki@forsyningstilsynet.dk med henvisning til journalnummer 23/02314, 24/01193, 24/01194 og 24/01373.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på hjemmesiden www.hoeringsportalen.dk (Høringsportalen), når bekendtgørelsen er udstedt. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mail-adresse.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til specialkonsulent Hilal Kilic på hiki@forsyningstilsynet.dk.

Med venlig hilsen

Hilal Kilic
Specialkonsulent
Tlf 51 71 08 78
hiki@forsyningstilsynet.dk

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:
Send via virk.dk
Send via borger.dk